



**Местная администрация Орлиновского муниципального округа  
города Севастополя**

299805, г.Севастополь, с.Орлиное, ул.Тюкова Владимира, 42, тел/факс (0692) 63-42-80  
ОГРН 1159204021547 ИНН 9202502063, сайт: www.orlinoe.infoe-mail: orlivmo@mail.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Местной администрации Орлиновского муниципального округа  
города Севастополя**

№ 355-ф

12.11. 2021 г.

с. Орлиное

*Об утверждении муниципальной программы  
«Эффективное управление финансами в  
Орлиновском муниципальном округе  
города Севастополя»*

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением местной администрации Орлиновского муниципального округа города Севастополя от 11.11.2015 года № 53-ф «Об утверждении Положения о порядке разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города Севастополя Орлиновский муниципальный округ» (с изменениями), Уставом внутригородского муниципального образования города Севастополя Орлиновского муниципального округа, местная администрация Орлиновского муниципального округа города Севастополя

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя» согласно приложения к настоящему постановлению.
2. Начальнику финансового отдела (Витчинниковой Л.И.) в бюджете внутригородского муниципального образования города Севастополя Орлиновского муниципального округа на соответствующий период предусмотреть выделение средств на выполнение мероприятий Программы.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.
4. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава местной администрации  
Орлиновского МО



А.И.Богущ

Приложение

к постановлению МА Орлиновского МО  
города Севастополя

*Об утверждении муниципальной программы  
«Эффективное управление финансами в  
Орлиновском муниципальном округе  
города Севастополя»*

от 12.11. 2021 г. № 355-00

**Муниципальная программа  
«Эффективное управление финансами в Орлиновском  
муниципальном округе города Севастополя»**



**ПАСПОРТ**  
**муниципальной программы**  
**«Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя»**

1.	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Местная администрация Орлиновского муниципального округа города Севастополя(Финансовый отдел, бухгалтерия местной администрации)
2.	Участники муниципальной программы	Структурные подразделения местной администрации Орлиновского муниципального округа города Севастополя
3.	Подпрограммы	нет
4.	Цель муниципальной программы	Совершенствование бюджетного процесса в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя
5.	Задачи муниципальной программы	<p>1. Обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя.</p> <p>2. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления округа.</p> <p>3. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части имеющих у местной администрации контрольных полномочий.</p> <p>4. Обеспечение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского и управленческого учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности.</p>
6.	Сроки и этапы реализации муниципальной программы	Программа реализуется в один этап Срок реализации 2022-2024 года
7.	Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы на счет средств местного бюджета (с расшифровкой объемов бюджетных ассигнований по годам)	Всего: 359,6 тыс. руб. 2022 год - 115,1 тыс. руб.; 2023 год – 119,7 тыс. руб.; 2024 год – 124,8 тыс. руб.
8	Конечные результаты реализации муниципальной программы	<p>1. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;</p> <p>2. Качественное составление нормативно-правовых актов, программ, документов для исполнения полномочий органов местного самоуправления;</p>

		<p>3. Обеспечение эффективной организации внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;</p> <p>4. Качественное составление и своевременное предоставление отчётов.</p>
--	--	--



## **1. Общая характеристика состояния сферы реализации муниципальной программы «Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя», основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития**

Особое положение в финансовой системе принадлежит муниципальным (местным) финансам, что обусловлено их специфическим назначением - обеспечить органы местного самоуправления денежными средствами, необходимыми для выполнения возложенных на них полномочий.

С помощью муниципальных финансов органы местного самоуправления осуществляют регулирование социальных процессов, оказывают влияние на развитие приоритетных отраслей экономики, сглаживают различия в уровне социально-экономического развития отдельных территорий страны.

Муниципальная программа направлена на реализацию полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом города Севастополя от 30.12.2014 №102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» в части организации составления и исполнения местного бюджета, организации и ведения бюджетного учета, нормативного правового регулирования.

Состояние местного бюджета Орлиновского муниципального округа оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на муниципальное управление, концентрацией ресурсов на реализацию муниципальных программ.

Формирование современной системы управления муниципальными финансами включает:

- организацию бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- применения методик распределения бюджетных средств;
- введения трехлетнего планирования местного бюджета;
- внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (муниципальные программы);
- законодательного закрепления ведения долговой книги Орлиновского муниципального округа города Севастополя;
- создание нормативной правовой базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;
- контроль за проведением муниципальных закупок.

По результатам проведенного Департаментом финансов города Севастополя мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами внутригородских муниципальных образований города Севастополя за 2016 год Орлиновскому муниципальному округу присвоена 6 степень качества управления муниципальными финансами.



В Орлиновском муниципальном округе сохраняются недостатки, ограничения и нерешенные проблемы в сфере управления финансами, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием; отсутствие нормативно -методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования; недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля; низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств; недостаточное использование информационно-коммуникационных технологий при осуществлении бюджетного процесса; нарушение срока утверждения бюджета в установленный срок; доля расходов бюджета ВМО, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета ВМО.

Решение задач, поставленных в рамках муниципальной программы «Эффективное управление финансами на 2017-2021 годы» (далее - программа), будет осуществляться на основе совершенствования бюджетной политики:

переход на новый этап развития бюджетирования, ориентированного на достижение результата;

расширение применения современных информационно-коммуникационных технологий для формирования и совершенствования интегрированной системы управления муниципальными финансам.

## **2.Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы, цели и задачи и описание конечных результатов Программы**

Основным приоритетом в сфере управления финансами, является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Орлиновском муниципальном округе.

Приоритетными направлениями политики в сфере финансов станут:

- эффективное использование средств местного бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя Орлиновский муниципальный округ для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения Орлиновского муниципального округа;

- повышение бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности местного бюджета;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- совершенствование организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

- применение информационных технологий в сфере управления финансами.

Цель программы - совершенствование бюджетного процесса в Орлиновском муниципальном округе.



Достижение цели программы будет обеспечиваться путем решения следующих задач:

- обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя;
- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления округа;
- обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части имеющих у местной администрации контрольных полномочий;
- обеспечение автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского, управленческого и бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности.

Показателями (индикаторами) достижения данной цели являются:

- Достигнутый показатель по исполнению бюджета муниципального образования;
- удельный вес расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ и ведомственных целевых программ;
- количество проведённых мероприятий в рамках обеспечения контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части имеющих у местной администрации контрольных полномочий;
- обеспеченность рабочих мест специалистов доступом к информационно-правовым системам.

Конечными результатами реализации Программы определены:

1. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований, достижение сто процентного исполнения бюджета;
2. Качественное составление нормативно-правовых актов, программ, документов для исполнения полномочий органов местного самоуправления;
3. Обеспечение эффективной организации внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;
4. Качественное составление и своевременное предоставление отчётов.

Программа планируется к реализации в 2022-2024 годах без разделения на этапы.



### **3. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы, основные мероприятия**

Главным распорядителем бюджетных средств по реализации мероприятий Программы является местная администрация Орлиновского муниципального округа города Севастополя.

Ответственным исполнителем Программы является местная администрация Орлиновского муниципального округа (Финансовый отдел и отдел ЭР и бухгалтерия местной администрации Орлиновского муниципального округа города Севастополя).

Финансирование Программы проводится за счёт средств местного бюджета. Объём финансирования мероприятий Программы за счёт средств бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя – Орлиновский муниципальный округ ежегодно уточняется в соответствии с решением Совета Орлиновского муниципального округа «О бюджете внутригородского муниципального образования города Севастополя Орлиновский муниципальный округ».

Бюджетные средства используются в пределах и объёмах соответствующих бюджетных назначений, установленных решением сессии на соответствующий год. План в разрезе мероприятий на текущий бюджетный год утверждается одновременно с утверждением муниципального бюджета.

Контроль по целевому использованию бюджетных средств возлагается на главного распорядителя бюджетных средств – местную администрацию Орлиновского муниципального округа города Севастополя.

Перечень основных мероприятий Программы и ресурсное обеспечение Программы приведено в Приложении № 1, Приложении №3 к Программе.

### **4. Анализ рисков реализации Программы, меры управления рисками**

Финансовым риском реализации муниципальной программы может стать ухудшение параметров экономической конъюнктуры округа, что повлечет за собой увеличение дефицита местного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования. Потребуется выработка и реализация согласованных решений органов местного самоуправления округа, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ Орлиновского муниципального округа (прежде всего, в сфере экономического регулирования, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

На результат реализации программы может повлиять изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

В целях минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на стадии разработки проектов правовых актов. Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов местного



бюджета, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а также органов местного самоуправления.

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

### **5. Оценка планируемой эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной Программы осуществляется с целью выявления реального соотношения достигаемых в ходе реализации муниципальной Программы результатов и связанных с ее реализацией затрат, оптимизации управления муниципальными финансами, перераспределения финансовых ресурсов в пользу наиболее эффективных направлений, сокращения малоэффективных и необоснованных бюджетных расходов.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

- 1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр - 100%);
- 2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр 100%).

В качестве критериев оценки эффективности Программы используются целевые показатели (индикаторы), приведенные в Приложении № 2.

Эффективность реализации Программы определяется степенью достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов).

Глава местной администрации  
Орлиновского МО



А.И.Богуш



ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Муниципальной программе «Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя»

**Перечень основных мероприятий муниципальной программы  
«Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном  
округе города Севастополя»**

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки реализации мероприятия	
		начало	конец
<b>Муниципальная программа «Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя»</b>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
1. Основное мероприятие: Формирование местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
1.1. <i>Обеспечение методологической поддержки , укрепление материально-технической базы</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
1.2. <i>Ведение реестра расходных обязательств</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
1.3. <i>Повышение доходной базы (Анализ поступления доходов бюджета)</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
1.4. <i>Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении местного бюджета</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
2. Основное мероприятие: Разработка документов стратегического планирования	МА Орлиновского МО (аппарат администрации финансовый отдел)	2022 год	2024 год
2.1. <i>Составление прогноза социально-экономического развития округа</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
2.2. <i>Разработка муниципальных программ</i>	МА Орлиновского МО (аппарат администрации)	2022 год	2024 год
3. Основное мероприятие: Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение на местном уровне внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
3.1. <i>Организация осуществление внутреннего муниципального финансового контроля</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	22	2024 год



Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки реализации мероприятия	
		начало	конец
3.2. Организация и осуществление контроля в сфере закупок	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
4. Основное мероприятие: Создание и развитие программного обеспечения для управления финансами  4.1. Модернизация и развитие программных комплексов ведения бухгалтерского, управленческого и бюджетного учёта и подготовки финансовой и иной регламентированной отчётности	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год
	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022 год	2024 год

Глава местной администрации  
Орлиновского МО



А.И. Богуш



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Муниципальной программе «Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя»

**Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы  
«Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном  
округе города Севастополя»**

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	2022 год	2023 год	2024 год
1	Достигнутый показатель по исполнению бюджета муниципального образования	%	97	99	100
2	Удельный вес расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ и ведомственных целевых программ	%	90	95	100
3	Количество проведённых мероприятий в рамках обеспечения контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части имеющихся у местной администрации контрольных полномочий;	ед.	4	5	6
4	Обеспеченность рабочих мест специалистов доступом к информационно-правовым системам	ед.	18	20	22

Глава местной администрации  
Орлиновского МО



*(Handwritten signature)*

А.И. Богуш



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к Муниципальной программе «Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя»

**Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя»**

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.		
				2022	2023	2024
<b>Муниципальная программа «Эффективное управление финансами в Орлиновском муниципальном округе города Севастополя»</b>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	115,1	119,7	124,8
			Местный бюджет	115,1	119,7	124,8
			Внебюджетные источники	-	-	-
1. Основное мероприятие: Формирование местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	77,9	81,0	84,5
			Местный бюджет	77,9	81,0	84,5
			Внебюджетные источники	-	-	-
1.1. Обеспечение методологической поддержки, укрепление материально-технической базы	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	77,9	81,0	84,5
			Местный бюджет	77,9	81,0	84,5
			Внебюджетные источники	-	-	-
1.2. Ведение реестра расходных обязательств	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
1.3. Повышение доходной базы (Анализ поступления доходов бюджета)	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
1.4. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении местного бюджета	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
2. Основное мероприятие: Разработка документов стратегического планирования	МА Орлиновского МО (Аппарат администрации, финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
2.1 Составление прогноза социально-экономического развития округа	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
2.2. Разработка муниципальных программ	МА Орлиновского МО (Аппарат администрации)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-



Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.		
				2022	2023	2024
3. Основное мероприятие: <i>Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение на местном уровне внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
3.1. Организация осуществление <i>внутреннего муниципального финансового контроля</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
3.2. Организация и осуществление <i>контроля в сфере закупок</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
4. Основное мероприятие: Создание и развитие программного обеспечения для управления финансами	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	0,0	0,0	0,0
			Местный бюджет	0,0	0,0	0,0
			Внебюджетные источники	-	-	-
4.1. Модернизация и развитие <i>программных комплексов ведения бухгалтерского, управленческого и бюджетного учёта и подготовки финансовой и иной регламентированной отчётности</i>	МА Орлиновского МО (Финансовый отдел)	2022-2024 годы	Всего	37,2	38,7	40,3
			Местный бюджет	37,2	38,7	40,3
			Внебюджетные источники	-	-	-

Глава местной администрации  
Орлиновского МО



А.И. Богуш